联合国 S/PV.8890



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八九〇次会议

2021年10月29日星期五上午10时35分举行

纽约

主席：	基马尼先生	（肯尼亚）
	中国	张军先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	拉古塔哈利先生
	爱尔兰	弗林先生
	墨西哥	德拉富恩特・拉米雷斯先生
	尼日尔	马曼・萨尼先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	邓先生

议程项目

有关西撒哈拉的局势

秘书长关于西撒哈拉局势的报告(S/2021/843)

21-31256 (C)







上午10时35分会议开始。

通过议程

议程通过。

有关西撒哈拉的局势

秘书长关于西撒哈拉局势的报告（S/2021/843）

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2021/898，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/843，其中载有秘书长关于西撒哈拉局势的报告。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、越南

反对：

无

弃权：

俄罗斯联邦、突尼斯

主席（以英语发言）：决议草案的表决结果如下：13票赞成、0票反对、2票弃权。决议草案获得通过，成为第2602（2021）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国赞扬安全理事会重申对联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的支持，并热烈欢迎秘书长最近通过第2602（2021）号决议，任命斯塔凡·德米斯图拉为其新的西撒哈拉问题个人特使。

我们感到遗憾的是，今天并非所有安理会成员都能团结一致，支持延长任务期限。我们认为，安理会在团结的情况下会更加强大，这种团结会大大增强联合国实现和平的努力。我们期待着与安理会所有成员合作，支持当事方寻求持久和平。我们呼吁当事方自己通过不设先决条件和真诚地参与政治进程，并采取步骤缓和紧张局势和停止敌对行动，来表明它们对和平的承诺。

美国打算尽其所能，帮助德米斯图拉先生和他现在领导的政治进程取得成功。我们敦促当事方、邻国和国际伙伴，包括整个安理会，与他进行建设性和真诚的接触。任命新的个人特使之举提供了一个早该提供的机会，以振兴联合国领导的政治进程，并使当事方在根据联合国有关决议实现公正、持久和双方都能接受的政治解决的道路上找到转机。

为了支持个人特使，美国将继续私下协商如何在妥协的基础上最好地实现一个现实、可行、持久和双方都能接受的冲突解决方案。这一政治解决方案对于促进该地区人民的和平和繁荣未来至关重要。我们仍然认为摩洛哥的自治计划是认真、可信和现实的——也是满足这些愿望的一个潜在方法。

在延长西撒特派团的任务期限时，安理会认识到维和人员为完成特派团监测局势、缓和紧张局势和开展危险的排雷行动的任务所做的日常工作。我们敦促各方与特别代表伊万科和整个西撒特派团充分合作。至关重要的是，西撒特派团的地面车队、航空资产和人员在整个领土上的行动自由得到保障。

最后，美国希望，今天是朝着能够为西撒哈拉人民带来具体成果的政治解决方案迈出的一步。这能否实现，最终取决于各方自己，但正如刚才通

过的第2602（2021）号决议所反映的那样，安理会所有成员都有义务鼓励积极、建设性的对话。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：墨西哥欢迎关于延长联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）任务期限的第2602（2021）号决议，赞同任命斯塔凡•德米斯图拉先生为秘书长西撒哈拉问题新任个人特使，并呼吁建设性地恢复政治进程。

墨西哥认为，重要的是安理会要支持特使的工作，因为他在建立各方之间的信任和为寻求可持续和平创造新势头方面发挥着关键作用。然而，我们感到遗憾的是，在谈判期间，有人不愿在决议中列入得到几个代表团支持的重要提议。我特别指的是，鉴于侵犯人权和停火破裂的局势严重恶化，应更频繁地通报情况的提议。

墨西哥促进对话和外交，以和平解决包括西撒哈拉局势在内的所有冲突。我们再次呼吁各方采取负责任、真诚的行动，以帮助缓解紧张局势，根据安全理事会所有相关决议恢复政治对话。

墨西哥重申支持谈判进程，以便为西撒哈拉问题达成公正、持久、双方都能接受的解决办法—能够导致西撒哈拉人民根据国际法实现自决的解决办法。我们认识到西撒特派团在维护稳定方面的关键作用。为此，安全理事会必须继续支持特派团，使之能够执行任务。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：法国欢迎通过第2602（2021）号决议，该决议延长了联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限，并认可任命新的秘书长西撒哈拉问题个人特使。

我重申法国支持西撒特派团及其特别代表的工作。鉴于停火破裂，特派团在减轻局势升级风险和确保该地区稳定方面的关键作用比以往任何时候都更加重要。法国敦促各方遵守停火。

我谨向西撒特派团团队表示敬意，尽管他们的行动受限，而且目前存在卫生方面的制约，他们仍有效地开展工作，帮助缓和实地局势。我还要向新任个人特使保证，法国将全力支持他的工作。刚刚通过的决议重申安全理事会支持政治进程，必须在联合国主持下恢复这一进程。新任个人特使将于11月1日就职，这将使我们能够根据安全理事会有关决议，达成公正、持久、双方都能接受的解决办法。

法国认为摩洛哥2007年的自治计划是认真、可信的讨论基础，以期恢复对话。我们鼓励各方追求和平。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯联邦对美国提交的关于延长联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）任务期限的第2602（2021）号决议投了弃权票。

在谈判期间，我们合理的评论和妥协建议没有被采纳。安全理事会其他成员提出的一些建设性建议也被忽视。正因为如此，今天的决议没有反映自11月军事升级以来在西撒哈拉问题上发生的客观情况，也可能无助于个人特使斯塔凡·德米斯图拉为恢复直接谈判，以根据《联合国宪章》达成双方都能接受的决定，实现西撒哈拉自决所作的努力。

此外，主要问题仍然没有解决。近年来，安理会关于延长西撒特派团任务期限的决议放弃了以国际商定的框架解决西撒哈拉问题的措辞，采用了一般性措辞，即需要遵守所谓的“现实”做法或作出一些妥协。这些信号导致模棱两可，破坏对安理会工作的信任，并使恢复直接对话变得更加困难。我们感到遗憾的是，我们的同事一直拒绝注意到这一点。

我们要再次重申，俄罗斯联邦在解决西撒哈拉问题上一贯采取平衡立场。我们支持摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）之间的直接谈判。归根结底，协议需要让双方满意，并规定西撒哈拉人民根据符合《联合国宪章》宗旨和原则的程序实现自决。

我们将继续作为公正的参与者发挥作用，并将支持与该区域所有各方进行接触，包括以我们作为西撒哈拉之友小组成员的身份进行接触。我们呼吁各方避免采取可能使恢复实质性政治对话更加困难的单方面行动和声明--今天我们就听到了若干此种声明。

我要强调，我们在表决中的立场完全基于我们对决议措辞的反对和对执笔方做工作的评估。在这方面，我们一贯支持西撒特派团，它发挥着关键的稳定作用，并在实地创造了有利条件。

最后，我们呼吁恢复摩洛哥与波利萨里奥阵线之间的对话，推进和平进程。

邓先生（越南）（以英语发言）：西撒哈拉目前的局势令人极为关切。关于第2602（2021）号决议，我们希望看到一个更平衡、更能反映实地局势的案文。尽管如此，我们认为，联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的继续存在对于帮助防止紧张局势升级和推动有关各方之间的谈判具有重要意义。因此，我们对延长西撒特派团任务期限的决议投了赞成票。

此外，我们愿首先呼吁有关各方履行国际人权法和国际人道主义法规定的义务，保护人民的合法权利。

第二，越南认为任命秘书长西撒哈拉问题个人特使和负责西撒哈拉问题秘书长特别代表是政治进程值得欢迎的新势头，并保证全力支持。

第三，我们重申我们的原则立场，支持在国际法和联合国所有有关决议基础上，通过直接相关方和平谈判解决西撒哈拉问题。在这方面，我们呼吁区域伙伴作出建设性努力，帮助营造有利于这样一个解决方案的环境。我们还强调，必须根据《联合国宪章》的宗旨和原则，从该地区和平、合作与发展的利益出发，达成公正、持久、双方都能接受、而且确保西撒哈拉人民的自决权的解决办法。

最后但同样重要的是，我们强调联合国的首要作用是调解、预防冲突和执行建立信任措施，以解决问题。

张军先生（中国）：联合国西撒特派团认真履行安理会授权，为政治解决西撒哈问题，维护该地区总体稳定作出了积极贡献。

中方感谢西撒特派团维和人员付出的努力，支持特派团延期。安理会刚刚通过决议，将特派团延期12个月，表明了安理会坚持特派团授权，推动西撒问题政治解决的决心。

中方希望安理会今后能就西撒特派团授权延期决议进行更为充分的磋商，反映形势的发展变化和各方关切，形成更为平衡的案文，以利于增进互信，达成协商一致。

中方欢迎秘书长任命了新任西撒问题个人特使，希望他积极开展斡旋努力，推动西撒问题政治进程不断取得进展。中方将继续秉持客观公正立场，支持联合国为推动政治解决西撒问题所做工作，鼓励当事各方以安理会有关决议为基础，通过谈判寻求公正、持久和各方都能接受的解决方案。

主席（以英语发言）：我现在以肯尼亚代表的身份发言。

肯尼亚对第2602（2021）号决议投了赞成票，原因有二：第一，为了重申肯尼亚对联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）工作的支持；第二，更重要的是，与其他国家一道表示对秘书长西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉先生的全力支持，以求重振停滞不前的进程，寻求政治解决办法，实现期待已久的西撒哈拉自决。

新任个人特使要取得成功，对他的支持至关重要。就肯尼亚而言，任命德米斯图拉先生响应了2021年3月9日非洲联盟（非盟）和平与安全理事会国家元首和政府首脑级会议向秘书长发出的加快任命新个人特使的呼吁。个人特使取得成功的前提是

安全理事会确保激励各方给予他一切必要支持。他也有必要与非洲联盟合作。

和平与安全理事会公报第5段请即将上任的个人特使根据《联合国宪章》和《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的规定，与非盟密切合作。公报还呼吁秘书长请联合国法律顾问就在西撒哈拉非自治领土开设领事馆提供法律意见。我们向安理会成员分发了由肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔主持的非盟和平与安全理事会3月9日会议的公报副本。我们敦促成员们注意其中所载的重要建议。

我们就第2602（2021）号决议案文进行的接触力求取得三项成果：确保使案文更有力地支持自决目标，加强关注对侵犯人权行为的报告，并对西撒特派团行动进行战略评估。我们感到高兴的是，这些问题被纳入了决议，尽管措辞本可以更加有力，反映以前商定的立场，这些立场明确指出目标是就自决问题举行全民投票。

今后，我们呼吁安理会在以下这三个问题的基础上再接再厉，第一，回到通过全民投票实现自决的原先措辞上——我们必须实事求是，承认这一目标正在变得含糊不清和遭受挫败，然而，这是安全理事会以及更广泛的联合国的每一个前殖民地成员都认识到的不可剥夺的权利；第二，明确西撒特派团任务授权必须始终包括报告任何侵犯西撒哈拉人民人权的行为；第三，根据对西撒特派团运作的评估报告来审查其任务授权，使任务授权更符合应对不断变化的环境和促进政治进程的宗旨。

我们希望安全理事会铭记非洲联盟作为双方于1991年签署的西撒哈拉冲突解决计划保证方的历史作用，该计划的结果是部署了西撒特派团，监督停火和组织西撒哈拉人民自决全民投票。

最后，作为一个从殖民统治下获得独立的国家，肯尼亚坚决支持非洲对西撒哈拉自决权利的支持，这体现在西撒哈拉是非洲联盟的成员上。我们敦促所有国家支持西撒哈拉人民的这一正义事业。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

上午10时55分散会。